SERBEST BÖLGELER KANUNU [1]

Kanun Numarası 3218
Kabul Tarihi : 6/6/1985
Yayımlandığı R. Gazete : Tarih : 15/6/1985 Sayı 18785
Yayımlandığı Düstur : Tertip: 5 Cilt : 24 Sayfa 469

BİRİNCİ BÖLÜM
Genel Hükümler

Amaç ve kapsam:

Madde 1 – (Değişik: 12/11/2008-5810/1 md.)

Bu Kanun; ihracata yönelik yatırım ve üretimi teşvik etmek, doğrudan yabancı yatırımları ve teknoloji girişini hızlandırmak, işletmeleri ihracata yönlendirmek ve uluslararası ticareti geliştirmek amacıyla serbest bölgelerin kurulması, yer ve sınırlarıyla faaliyet konularının belirlenmesi, yönetimi, işletilmesi, bölgelerdeki yapı ve tesislerin teşkili ile ilgili hususları kapsar. *Yetki:*

Madde 2 – Türkiye'de serbest bölgelerin yer ve sınırlarını belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Serbest bölgelerin, kamu kurum ve kuruluşlarınca, yerli veya yabancı gerçek veya tüzelkişilerce kurulmasına, işletilmesine Bakanlar Kurulunca izin verilir.

Tanımlar:

Madde 3 – Bu Kanun uygulamasında;

a) İşletici: Serbest bölgeyi işleten kamu kurum ve kuruluşunu, yerli ve yabancı gerçek veya tüzelkişileri,

b) Kullanıcı: Faaliyet ruhsatı alan ve bölgede belli bir işyeri bulunan gerçek veya tüzelkişiyi,

c) Döviz: Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası tarafından konvertibl sayılan paralar veya ödemeyi sağlayan her nevi hesap ve belgeleri,

İfade eder.

Faaliyet konuları ve koordinasyon: [2]

Madde 4 – (Değişik: 12/11/2008-5810/2 md.)

Serbest bölgelerde, Yüksek Planlama Kurulunca uygun görülecek her türlü sınai, ticari ve hizmetle ilgili faaliyetler yapılabilir.

---

(1) Bu Kanunun 20/7/1985 tarihli ve 18817 sayılı Resmi Gazete'de düzeltmesi yayımlanmıştır.

(2) Bu madde başlığı; 12/11/2008 tarihli ve 5810 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle "Faaliyet konuları:" iken metne işlendiği şekilde değiştirilmiştir.

Üretici işletmelerin talepleri hariç olmak üzere, fiyat, kalite ve standartlarla ilgili olarak kamu kurum ve kuruluşlarına kanunlarla ve diğer mevzuatla verilen yetkiler serbest bölgelerde uygulanmaz.

Serbest bölgelerde yapılan faaliyetleri değerlendirmek, bu bölgelerin geliştirilmesine ve sorunların çözümüne ilişkin stratejileri belirlemek ve önerilerde bulunmak üzere Serbest Bölgeler Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Kurulun teşkili ile çalışma usul ve esasları yönetmelikle belirlenir.

İKİNCİ BÖLÜM

Serbest Bölgenin Düzenlenmesi

Bölgenin düzenlenme esasları:

Madde 5 – Serbest bölge ilan edilen yerlerde ihtiyaç duyulacak arazi ve tesisler Kamulaştırma Kanunu hükümlerine göre sağlanabilir. **(Ek cümleler: 9/2/2017-6772/1 md.)** Bakanlar Kurulu bu arazi ve tesislerin acele kamulaştırılmasını kararlaştırabilir. Arazi ve tesislerin kamulaştırılmasında kamulaştırma bedelleri ile kamulaştırma işlemlerinin gerektirdiği diğer giderlerin, kamulaştırma talebinde bulunan işletici tarafından karşılanması Bakanlar Kurulunca kararlaştırılabilir.

(Değişik ikinci fıkra: 12/11/2008-5810/3 md.) Yerli veya yabancı gerçek veya tüzel kişiler Ekonomi Bakanlığından ruhsat almak kaydıyla serbest bölgelerde faaliyette bulunabilirler. Serbest bölgelerde faaliyette bulunan yatırımcı kullanıcılara Hazinenin özel mülkiyetinde bulunan arazi, arsa ve binalar kiralanabilir veya bunlar üzerinde 49 yıla kadar irtifak hakkı tesis edilebilir. **(Mülga cümle: 9/2/2017-6772/1 md.) (…) (Ek cümleler: 9/2/2017-6772/1 md.)** Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerler ile bunlar üzerinde bulunan bina ve tesisler kiralanabilir veya aynı süre ile kullanma izni verilebilir. Türk Silahlı Kuvvetlerinin kullanımına tahsis edilen arazi ve binalar için Milli Savunma Bakanlığının görüşü alınır. Arazisi özel mülkiyete ait serbest bölgelerde kullanıcı niteliğini haiz olmayan mülk sahipleri, aidat ve benzeri bölge katılım bedelleri bakımından kullanıcılarla aynı mali yükümlülüklere tabidir. (1)

Serbest bölgede arazinin kullanımı, yapı ve tesislerin projelendirilmesi, kurulması ve kullanılmasıyla ilgili diğer bütün izinler ve ruhsatlar bölge müdürlüğünce verilir ve denetlenir.

Serbest bölgelerin asayiş hizmetleri polis tarafından yerine getirilir.

Muafiyet ve teşvikler: (2)

Madde 6 – (Değişik: 29/1/2004 – 5084/8 md.)

(Değişik birinci fıkra: 12/11/2008-5810/4 md.) Serbest bölgeler, Türkiye Gümrük Bölgesinin parçaları olmakla beraber; yer ve sınırları Bakanlar Kurulunca belirlenmiş, serbest dolaşımda olmayan eşyanın herhangi bir gümrük rejimine tabi tutulmaksızın ve serbest dolaşıma sokulmaksızın, gümrük mevzuatında öngörülen haller dışında kullanılmamak ya da tüketilmemek kaydıyla konulduğu, ithalat vergileri ile ticaret politikası önlemlerinin ve kambiyo mevzuatının uygulanması bakımından Türkiye Gümrük Bölgesi dışında olduğu kabul edilen ve serbest dolaşımdaki eşyanın bir serbest bölgeye konulması nedeniyle normal olarak eşyanın ihracına bağlı olanaklardan yararlandığı yerlerdir.

---

(1) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle, bu fıkrada yer alan "Dış Ticaret Müsteşarlığından" ibaresi "Ekonomi Bakanlığından" şeklinde değiştirilmiştir.

(2) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan "Türkiye Gümrük Bölgesinin parçaları olmakla beraber;" ibaresinden sonra gelmek üzere "yer ve sınırları Bakanlar Kurulunca belirlenmiş," ibaresi eklenmiştir.

Bu bölgelerde gümrük ve kambiyo mükellefiyetine dair mevzuat hükümleri uygulanmaz.

Kullanıcıların tutmak zorunda oldukları defterler ile düzenleyecekleri belgelere ilişkin olarak, 4.1.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun hükümlerine bağımlı olmaksızın düzenleme yapmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

(Değişik dördüncü fıkra: 9/2/2017-6772/2 md.) Bu Kanun kapsamında kazançları gelir veya kurumlar vergisinden istisna tutulan kullanıcılar ve işleticiler, yatırım ve üretim safhalarında Bakanlar Kurulunca belirlenecek vergi dışı teşviklerden yararlandırılır. Bu Kanun kapsamında kazançları gelir veya kurumlar vergisinden istisna tutulmayan kullanıcılar, yatırım ve işletme safhalarında bu Kanun kapsamında yararlanılmayan vergi ve vergi dışı teşviklerden ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yararlandırılır.

Serbest bölgelerin gelir ve harcamaları : (1)(2)

Madde 7 – (Değişik : 20/6/2001 - 4684/9 md.)

Serbest bölgelerden elde edilen gelirlerden;

a) Faaliyet ruhsatı ve izin belgesi karşılığı tahsil edilecek ücretler,

b) **(Değişik: 13/1/2010-5946/1 md.)** Yurt dışından bölgeye getirilen malların CIF değeri üzerinden binde 1 ve bölgeden Türkiye'ye çıkarılan malların FOB değeri üzerinden binde 9 oranında, peşin olarak ödenecek ücretler,

c) Serbest bölgeyi işleten gerçek veya tüzel kişilerle yapılacak sözleşmeler uyarınca tahsil edilecek tutarlar,

d) Bölge faaliyetlerinden sağlanan diğer gelirler,

(Değişik paragraf: 14/7/2004-5217/1 md.) İlgili idare tarafından sözleşmeler gereği tüzel kişilere yapılan gelir payı aktarmaları düşüldükten sonra Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası nezdinde açılacak bir özel hesaba yatırılır. Bu hesapta toplanan tutarlardan ret ve iadeler düşüldükten sonra kalan tutar, Ekonomi Bakanlığı merkez ödemelerini yapan merkez saymanlığı hesabına yatırılır. Merkez saymanlık hesabına yatırılan meblağ bütçeye gelir kaydedilir.

(Değişik ikinci fıkra: 11/4/2007-5623/1 md.) Serbest bölgelerde yatırım ve tesis safhasında kullanılan mallar, tevsi ve kapasite artırmak amacıyla getirilen mallar, kullanıcının kendisine ait olmayan bakım ve onarım maksadıyla getirilen mallar, bölgelere geçici olarak getirilen araç, gereç ve ekipmanlar, fason üretim amacıyla getirilen mallar, 6/2/2004 tarihinden sonra faaliyet ruhsatı alanlardan imalatçı kullanıcıların dışındaki kullanıcılar tarafından yurt dışından bölgeye getirilen ve/veya bölgeden Türkiye'ye çıkarılan mallar birinci fıkranın (b) bendi hükmü uyarınca bir ücrete tâbi tutulmaz. Ancak, bakım ve onarım ile fason üretimde yaratılan katma değer üzerinden ve 6/2/2004 tarihinden sonra faaliyet ruhsatı alanlardan imalatçı kullanıcıların dışındaki kullanıcılar tarafından yurt dışından getirilerek bölge içinde satılan mallardan bu ücret alınır. **(Ek cümle: 9/2/2017-6772/3 md.)** Ücrete tabi olarak yurt dışından getirilen mallar ile imalatçı kullanıcılar tarafından üretilen malların, bölge içinde satılması ve sonrasında Türkiye'ye çıkarılması hallerinde birinci fıkranın (b) bendi hükmü uyarınca ücret alınır.

---

(1) Bu madde başlığı "Serbest Bölgeleri Tesis ve Geliştirme Fonu" iken 20/6/2001 tarih ve 4684 sayılı Kanunun 9 uncu maddesiyle 1/1/2002 tarihinden geçerli olmak üzere metne işlendiği şekilde değiştirilmiştir.

(2) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan "Dış Ticaret Müsteşarlığı" ibaresi "Ekonomi Bakanlığı" şeklinde değiştirilmiştir.

(Ek fıkra: 9/2/2017-6772/3 md.) Bakanlar Kurulu stratejik, büyük ölçekli veya öncelikli yatırımlar ile konusu, sektörü ve niteliği itibarıyla proje bazında desteklenmesine karar verilen yatırımlara yönelik olarak bu maddede yer alan oranları bölge, sektör, faaliyet alanı veya yatırım türü itibarıyla sıfıra kadar indirmeye, farklılaştırmaya veya kanuni seviyesine kadar artırmaya yetkilidir.

(Değişik son fıkra: 14/7/2004-5217/1 md.) Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası nezdinde oluşturulan özel hesabın işleyişine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Ekonomi Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir. Gelirlerin zamanında yatırılmaması halinde 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uygulanır. (1)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Mal ve Hizmetler

Bölgedeki mallar:

Madde 8 – Serbest bölge ile Türkiye'nin diğer yerleri arasında yapılacak ticaret, dış ticaret rejimine tabidir. Serbest bölge ile diğer ülkeler ve serbest bölgeler arasında dış ticaret rejimi uygulanmaz.

(Ek fıkra: 9/2/2017-6772/4 md.) Serbest bölgelerde faaliyette bulunan işletmelerde yatırım amaçlı olarak kullanılan makine ve ekipmanın bakım onarım ihtiyaçlarının Türkiye'nin diğer yerlerinde karşılanması, bölge faaliyetleri sonucu ortaya çıkan atık ve hurdaların Türkiye'ye çıkarılması, Türkiye'nin diğer yerlerinde yapılacak film çekim faaliyetlerinde kullanılacak araç-gereç ve ekipmanın bölgeden geçici çıkışı ve benzeri özellik arz eden durumlarda vergi mükellefiyetine ilişkin hükümler hariç olmak üzere, iş ve işlemlerin basitleştirilmesine ilişkin usul ve esaslar Ekonomi Bakanlığı ile Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca müştereken belirlenir.

(Değişik fıkra: 12/11/2008-5810/5 md.) Bedeli 5000 ABD doları veya karşılığı Türk Lirasını geçmeyen Türkiye mahreçli mallar, isteğe bağlı olarak ihracat işlemine tabi tutulmayabilir. (2)

Kambiyo ve hizmetler:

Madde 9 – Serbest bölgelerdeki faaliyetlerle ilgili her türlü ödemeler dövizle yapılır. Bakanlar Kurulu ödemelerin Türk Lirası olarak yapılmasına da karar verebilir.

Serbest bölgede gemi ve liman hizmetleri işletici tarafından yapılır veya kamu kurum ve kuruluşlarına, gerçek veya tüzelkişilere yaptırılır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Kaldırılan ve Uygulanmayan Hükümler, Yönetmelik

Çalışma ve sosyal güvenlik esasları:

Madde 10 – Serbest bölgelerde, faaliyet gösterecek işyerlerinde yabancı uyruklu yönetici ve vasıflı personel çalıştırılabilir. Buna ait esaslar yönetmelikte belirlenir.

Serbest bölgelerde Türkiye Cumhuriyeti sosyal güvenlik mevzuatı hükümleri uygulanır.

---

(1) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle, bu fıkrada yer alan "Dış Ticaret Müsteşarlığınca" ibaresi "Ekonomi Bakanlığınca" şeklinde değiştirilmiştir.

(2) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle, bu fıkrada yer alan "Yeni Türk Lirasını" ibaresi "Türk Lirasını" şeklinde değiştirilmiştir.

Kaldırılan hükümler:

Madde 11 – 21 Aralık 1953 tarihli ve 6209 sayılı Serbest Bölge Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.

Uygulanmayan hükümler: [(1)]

Madde 12 – (Değişik: 12/11/2008-5810/6 md.)

Serbest bölgelerde (…) [(1)] 4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanununun ölüm ve yangın halleri, kanalizasyonların inşa ve tamiri ile içme, kullanma, endüstri suyunu sağlamaya ve gaz, su, elektrik sarfiyatını denetlemeye yönelik maddeleri dışında kalan hükümleri, 5682 sayılı Pasaport Kanunu, 5683 sayılı Yabancıların Türkiye'de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun ile diğer kanunların bu Kanuna aykırı hükümleri uygulanmaz. Ayrıca, 5 inci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen işlemler, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine tabi değildir. [(1)]

Uygulama yönetmeliği:

Madde 13 – Bu Kanunda düzenlenmesi yönetmeliğe bırakılan konularla, serbest bölgelerde faaliyette bulunacak işleticilerin teşekkül tarzı, görev, yetki ve sorumlulukları, bu işleticilere ve kullanıcılara verilecek, faaliyet ruhsatları ve iptali, bunların sınai ve ticari sicillerinin tutulması, **(Değişik ibare : 20/6/2001 - 4684/9 md.)** hesaba [(2)] fona yapacakları ödemeler, serbest bölge ile ilgili faaliyetlerin tabi olacağı esaslar, bölgelere giriş için verilecek izin belgesi ile görev kartları, ikamet izni ve çalışma esasları ve serbest bölgelerin işletilmesine dair diğer hususlar yönetmelikle düzenlenir. [(2)]

İşletme sözleşmelerinin yenilenmesi, değiştirilmesi ve süre uzatımı:

Ek Madde 1- (Ek: 9/2/2017-6772/5 md.)

İşletme sözleşmesinin sona ermesinden önce, işletici tarafından işletme sözleşmesinde belirtilen taahhütlerin yerine getirilmiş olması ve Ekonomi Bakanlığının geleceğe yönelik yatırım taleplerinin kabul edilmesi halinde; 7 nci maddenin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamındaki gelirlerin artırılması veya Ekonomi Bakanlığının mali yükümlülüklerinin azaltılması bakımından mevcut sözleşmelerdeki hükümler yeniden düzenlenmek suretiyle, sözleşme süresi Ekonomi Bakanlığınca belirlenen süreler itibarıyla uzatılabilir.

Birinci fıkrada yer alan şartların sağlanamaması veya sair nedenlerle işletme sözleşmesi sona erecek serbest bölgelerde, işletme izninin 49 yılı geçmemek üzere yeniden verilmesine ilişkin iş ve işlemlerde Ekonomi Bakanlığınca 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunda düzenlenen usul ve esaslar kıyas yoluyla uygulanır. Bu usule göre belirlenecek kamu kurum veya kuruluşları ile yerli veya yabancı gerçek veya tüzel kişilere, Ekonomi Bakanlığının teklifi ve Bakanlar Kurulu kararı ile işletme izni verilebilir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

İkinci fıkra kapsamında yürütülen çalışmalar tamamlanıncaya kadar geçecek sürede iş ve işlemler Bakanlık tarafından yürütülür.

---

(1) 28/7/2016 tarihli ve 6735 sayılı Kanunun 27 nci maddesiyle, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan "4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun," ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

(2) Bu maddedeki "fona" ibaresi, 20/6/2001 tarih ve 4684 sayılı Kanunla "hesaba" olarak değiştirilmiş olup, bu değişiklik hükmü 1 /1/2002 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Yurt dışında bölgeler kurulması:

Ek Madde 2- (Ek: 9/2/2017-6772/6 md.)

3/6/2011 tarihli ve 637 sayılı Ekonomi Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 12 nci maddesinde yer alan serbest bölgeler, özel bölgeler, dış ticaret merkezleri ve lojistik merkezlerin yurt dışında kurulacağı ülkeleri belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu bölgelerin, Türkiye'de yerleşik bir şirket eliyle kurulmasına ve işletilmesine Bakanlar Kurulunca izin verilir.

Birinci fıkrada belirtilen bölgelerin kurulmasına, işletilmesine ve tasfiyesine ilişkin usul ve esasları belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Yurt dışında kurulan bölgelere Türkiye'de yerleşik şirketlerce yapılacak yatırımlara yönelik devlet yardımlarını belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Geçici Madde 1 – (Mülga: 3/8/2002-4771/12 md.)

Geçici Madde 2 – Bu Kanun bir serbest bölge için, o serbest bölgenin faaliyete geçmesinden itibaren uygulanır. Faaliyete geçiş tarihi ise, o serbest bölge alanını çevreleyen çit, kule ve kapı inşaatlarının tamamlanması ve bölge müdürlüğü, polis ve gümrük birimlerinin göreve başlaması suretiyle bölgenin resmen açılış tarihidir.

Geçici Madde 3 – (Ek: 29/1/2004-5084/9 md.)

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla bu Kanuna göre kurulan serbest bölgelerde faaliyette bulunmak üzere ruhsat almış mükelleflerin;

a) Bu bölgelerde gerçekleştirdikleri faaliyetleri dolayısıyla elde ettikleri kazançları, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla faaliyet ruhsatlarında belirtilen süre ile sınırlı olmak üzere gelir veya kurumlar vergisinden müstesnadır. Bu istisnanın 31.12.1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 94 üncü maddesinin birinci fıkrasının (6) numaralı bendinin (b) alt bendi kapsamında yapılacak tevkifata etkisi yoktur.

b) Bu bölgelerde istihdam ettikleri personele ödedikleri ücretler 31.12.2008 tarihine kadar gelir vergisinden müstesnadır. Ancak, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla ruhsatlarında belirtilen süre 31.12.2008 tarihinden daha önceki bir tarihte sona eriyorsa, istisna uygulamasında ruhsatta yer alan sürenin bitiş tarihi dikkate alınır.

c) Bu bölgelerde gerçekleştirdikleri faaliyetleri ile ilgili olarak yaptıkları işlemler 31.12.2008 tarihine kadar her türlü vergi, resim ve harçtan müstesnadır.

(Değişik ikinci fıkra: 12/11/2008-5810/7 md.) Avrupa Birliğine tam üyeliğin gerçekleştiği tarihi içeren yılın vergilendirme döneminin sonuna kadar;

a) Serbest bölgelerde üretim faaliyetinde bulunan mükelleflerin bu bölgelerde imal ettikleri ürünlerin satışından elde ettikleri kazançları ile serbest bölgelerde, bakım, onarım, montaj, demontaj, elleçleme, ayrıştırma, ambalajlama, etiketleme, test etme, depolama hizmeti alanlarında faaliyette bulunan ve hizmetin tamamını Türkiye'de yerleşmiş olmayan kişilerle, işyeri, kanuni ve iş merkezi yurt dışında bulunanlara veren hizmet işletmelerinin, söz konusu hizmetlere konu malların serbest bölgelerden Türkiye'ye herhangi bir şekilde girişi olmaksızın yabancı bir ülkeye gönderilmesi şartıyla bu hizmetlerden elde ettikleri kazançları gelir veya kurumlar vergisinden müstesnadır. Bu istisnanın 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 94 üncü maddesinin birinci fıkrasının (6) numaralı bendinin (b) alt bendi ile 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 15 inci ve 30 uncu maddeleri uyarınca yapılacak tevkifata etkisi yoktur. (1)

b) **(Değişik: 9/2/2017-6772/7 md.)** Bu bölgelerde üretilen ürünlerin FOB bedelinin en az %85'ini yurt dışına ihraç eden mükelleflerin istihdam ettikleri personele ödedikleri ücretler üzerinden asgari geçim indirimi uygulandıktan sonra hesaplanan gelir vergisi, verilecek muhtasar beyanname üzerinden tahakkuk eden vergiden indirilmek suretiyle terkin edilir. Bu oranı %50'ye kadar indirmeye ve kanuni seviyesine kadar yükseltmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bakanlar Kurulu bu yetkiyi, stratejik, büyük ölçekli veya öncelikli yatırımlar ile konusu, sektörü ve niteliği itibarıyla proje bazında desteklenmesine karar verilen yatırımlara yönelik olarak, bölge, sektör ya da faaliyet alanı itibarıyla farklılaştırarak veya kademelendirerek kullanabilir. Yıllık satış tutarı bu oranın altında kalan mükelleflerden zamanında tahsil edilmeyen vergiler cezasız olarak, gecikme zammıyla birlikte tahsil edilir.

c) Bu bölgelerde gerçekleştirilen faaliyetlerle ilgili olarak yapılan işlemler ve düzenlenen kağıtlar damga vergisi ve harçlardan müstesnadır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Geçici Madde 4 – (Ek: 11/4/2007-5623/2 md.; Mülga: 9/2/2017-6772/9 md.)

Geçici Madde 5 – (Ek: 12/11/2008-5810/8 md.) (2)

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce serbest bölgelerde faaliyet ruhsatı almış olan kullanıcılara kiralanan arazi, arsa ve binalardan Hazinenin mülkiyetinde bulunanların ruhsat ve kira süresi, Ekonomi Bakanlığınca 49 yıla kadar uzatılabilir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

Geçici Madde 6 – (Ek: 12/11/2008-5810/8 md.)

Serbest bölgeler, Avrupa Birliğine tam üyeliğin gerçekleştiği tarihe kadar, gümrük rejimleri açısından Türkiye Gümrük Bölgesi dışında, menşe hükümlerinin uygulanması bakımından ise Türkiye Gümrük Bölgesi sayılır.

Yürürlük:

Madde 14 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme:

Madde 15 – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

---

(1) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 7 nci maddesiyle, bu bendinin ilk cümlesine "elde ettikleri kazançları" ibaresinden sonra gelmek üzere "ile serbest bölgelerde, bakım, onarım, montaj, demontaj, elleçleme, ayrıştırma, ambalajlama, etiketleme, test etme, depolama hizmeti alanlarında faaliyette bulunan ve hizmetin tamamını Türkiye'de yerleşmiş olmayan kişilerle, işyeri, kanuni ve iş merkezi yurt dışında bulunanlara veren hizmet işletmelerinin, söz konusu hizmetlere konu malların serbest bölgelerden Türkiye'ye herhangi bir şekilde girişi olmaksızın yabancı bir ülkeye gönderilmesi şartıyla bu hizmetlerden elde ettikleri kazançları" ibaresi eklenmiştir.

(2) 9/2/2017 tarihli ve 6772 sayılı Kanunun 8 inci maddesiyle, bu maddede yer alan "Dış Ticaret Müsteşarlığınca" ibaresi "Ekonomi Bakanlığınca" şeklinde değiştirilmiştir.

3218 SAYILI KANUNA EK VE DEĞİŞİKLİK GETİREN MEVZUATIN VEYA ANAYASA MAHKEMESİ TARAFINDAN İPTAL EDİLEN HÜKÜMLERİN YÜRÜRLÜĞE GİRİŞ TARİHİNİ GÖSTERİR LİSTE

Değiştiren Kanunun/KHK'nin/ İptal Eden Anayasa Mahkemesi Kararının Numarası	**3218 sayılı Kanunun değişen veya iptal edilen maddeleri**	**Yürürlüğe Giriş Tarihi**
4684	1 inci maddenin (A) ve (B) fıkraları	25/11/2000 tarihinden geçerli olmak üzere 3/7/2001
	5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15 ve 16 ncı maddeleri ile Geçici 3 üncü maddesinin (f) fıkrası dışındaki diğer fıkraları	1/1/2002
	Geçici 3 üncü maddesinin (f) fıkrası	1/1/2001 tarihinden geçerli olmak üzere 3/7/2001
	Diğer maddeleri	3/7/2001
4771	-	9/8/2002
5084	6, Geçici Madde 3	6/2/2004
5217	7	1/1/2005
5623	Madde 7 ile Geçici Madde 4	1/5/2007
5810	1, 4, 5, 6, 8, 12, Geçici Madde 5 ve 6	25/11/2008
	Geçici Madde 3	1/1/2009
5946	Madde 7	22/4/2010
6735	12	13/8/2016
6772	5, 6, 7, 8, Ek Madde 1, Ek Madde 2, Geçici Madde 3, Geçici Madde 4, Geçici Madde 5	23/2/2017

FREE ZONES LAW
Law No. 3218 Approved: June 6, 1985 Issued: June 15, 1985

SECTION ONE
General Provisions

Objectives and Scope
Article 1 - This Law covers issues on establishment of free zones, determination of areas and borders and the scope of activities of the free zones, management and operation of free zones, establishment of buildings and facilities in the zones, with the aim of promoting export oriented investment and production, accelerating foreign direct investment and technology entry, directing enterprises towards export and developing international trade.

Authority
Article 2 - Council of Ministers has the authority to determine the location and boundaries of the free zones.

Council of Ministers grants permission for the establishment and operation of free zones to public institutions and agencies, resident or non-resident real persons or legal entities.

Definitions
Article 3 - In the implementation of this Law:

Operator signifies the public institution and agency; the resident and non-resident real persons or legal entities operating the free zone.

User signifies the real and legal person bearing an Operating Licence and having a specific place of business within the free zone.

Foreign exchange refers to all currencies, or all types of accounts or bills, considered as being convertible by the Central Bank of the Republic of Turkey.

Activities
Article 4 - Any kind of industrial, commercial and service activities approved by the Supreme Coordination Council of Economic Affairs can be carried out within free zones.

Except the demands from the manufacturer enterprises, any authority regarding prices, quality and standards granted to public institutions and agencies by laws or by other legislation is not valid in the free zones.

Free Zones Coordination Board is formed to evaluate the free zone activities, to determine the strategies and to offer recommendations for improving the free zones and for resolving occurring problems. The structure, working procedures and principles of the Board shall be determined in the Governing Regulation.

SECTION TWO
Organization of Free Zones

Principles Related to the Organization of the Zone
Article 5 - Land and facilities needed within the declared free zones may be acquired pursuant to the provisions of the Expropriation Law. Council of Ministers may decide to have these lands and facilities urgently expropriated. Council of Ministers may also decide that the remuneration for

expropriation of these lands and facilities and other expenses during the expropriation process are to be compensated by the operator company which has requested the expropriation.

Domestic or foreign real persons or legal entities may operate in free zones provided that the Ministry of Economy grants them an operating licence. Land, building plots and buildings exclusively owned by the Treasury can be leased or granted easement on for 49 years to investor users of free zones. On the places under State dictum and disposition, right of usage can be given for the same period. For land and buildings assigned to be used by the Turkish Armed Forces, approval of the Ministry of National Defence is requested. Property owners who are not users in free zones established on private land are subject to the same financial obligations as the users in terms of contributions and other participation costs.

All other permits and licences regarding the use of land as well as the design, construction and utilization of buildings and installations within the free zone are issued and supervised by the zone directorate.

Security services for free zones are provided by the police.

Exceptions and Incentives

Article 6 – Free zones, location and boundaries of which are determined by the Council of Ministers, are parts of the Customs Territory of Turkey, however in which goods not in free circulation are considered, for the purposes of import duties, commercial policy measures, and foreign exchange regulations, as outside of the Customs Territory of Turkey, provided they are not released for free circulation or placed under any other customs procedure or used or consumed under conditions other than those stated in the customs legislation; and in which goods in free circulation, by virtue of being placed in a free zone, benefit from the opportunities normally related to the export of goods.

Legislative provisions pertaining to customs and foreign exchange obligations are not applicable in these zones.

Ministry of Finance is authorized to make necessary arrangements independent from the provisions of the Tax Procedures Law No. 213 dated 4.1.1961 regarding the account books that the users are obligated to keep and the documents that they will issue.

Users and operators whose earnings are exempted from income or corporate tax according to this Law are given benefit during the investment and production stages of non-tax incentives determined by the Council of Ministers. Users whose earnings are not exempted from income or corporate tax according to this Law are given benefit during the investment and production stages of tax and non-tax incentives under the conditions set forth in related legislation.

Revenues and Expenditures of the Free Zones

Article 7 - From the revenues obtained from the free zones;

a) Fees to be collected for operating licences and permits,
b) Fees to be paid in advance amount to 0.1 percent of the CIF value of goods entering the zone from abroad and fees to be paid in advance amount to 0.9 percent of the FOB value of goods leaving the zone towards Turkey,
c) Payments specified in the contracts made with real persons and legal entities operating the free zones,
d) Other revenues obtained from the zone activities

Are deposited in the Special Account to be opened with the Central Bank of the Republic of Turkey after deducting the income share transfers specified in the contracts made to the legal entities by the

related administration. After deducting the rejections and returns, the rest of the amount collected in this account is deposited in the account of the Main Treasurer's Office in charge of the payments of the central administration of the Ministry of Economy. The amount deposited in the account of the Main Treasurer's Office is registered as revenue to the budget.

Goods utilized during the investment and construction stages; goods brought into the zone for renovation and capacity building purposes; goods which are not owned by the users but brought into the zone for maintenance and repairing purposes; instruments, tools, and equipment which are temporarily brought into the zone; goods brought for the purpose of contract manufacturing; and goods brought into the zone from abroad and/or sent to Turkey by the non-producer users who obtained their operating licence after 6/2/2004 are not subject to the payments specified in sub-paragraph (b) of paragraph 1 of this Article. However, a fee is charged on the value-added created during the maintenance, repairing, and contract manufacturing, and on the goods brought into the zone from abroad and sold within the zone by the non-producer users who obtained their operating licence after 6/2/2004. A fee is charged in accordance with sub-paragraph (b) of paragraph 1 of this Article if goods brought into the zone from abroad being subject to a fee and goods manufactured by producer users are sold within the zone and then sent to Turkey.

Council of Ministers is authorised to reduce to zero, differentiate, or increase to the legal limit the rates stated in this Article for strategic, large-scale, or priority investments, and for any investment that has been decided to be supported on a project-based scheme due to its subject, sector, or quality.

Procedures and principles concerning the management of the Special Account opened with the Central Bank of the Republic of Turkey are determined by a regulation of the Ministry of Economy upon the approval of the Ministry of Finance. Revenues not deposited in due course are subject to the provisions of the Law No. 6183 on the Procedures on the Collection of Public Receivables.

SECTION THREE
Goods and Services

Goods in Free Zones
Article 8-
Trade conducted between a free zone and other regions of Turkey is subject to the foreign trade regime. Trade between a free zone and other countries or other free zones is not subject to the foreign trade regime.

Procedures and principles for the simplification of any transaction or process, except for the provisions regarding taxation, are to be jointly determined by the Ministry of Economy and the Ministry of Customs and Trade in cases of temporary release for maintenance purposes of machinery or other equipment which has been used for investment purposes by the users, removal of waste and scrap resulting from the activities in the zones, and temporary release of film production equipment to be used elsewhere in Turkey.

Upon request, goods of Turkish origin in value less than 5000 USD or its equivalent in Turkish Lira can be exempted from export procedures.

Foreign Exchange and Services
Article 9 - All payments related to free zone activities are made in the form of foreign exchange. Council of Ministers may decide that payments be also made in the form of Turkish Lira.

Shipping and port services in free zones are provided either by the operator or contracted out to public institutions and agencies or to real persons or legal entities.

SECTION FOUR
Labour and Social Security, Repealed and Inapplicable Provisions, Regulation

Labor and Social Security Provisions
Article 10 - Foreign managers and qualified personnel may be employed by companies operating in free zones. Related principles are specified in the governing regulation.

Provisions of the social security regulations of the Republic of Turkey are applied in free zones.

Repealed Provisions
Article 11 - The Free Zones Law No. 6209 dated December 21, 1953, is hereby repealed.

Inapplicable Provisions
Article 12 - Foreign Direct Investment Law No. 4875, provisions of the Municipality Law No. 5393 except for the provisions on death and fire, building and maintenance of sewerage, procurement of drinking, potable, industrial water, and inspection of gas, water, electric consumption, Passport Law No. 5682, Law No. 5683 on Foreigners Traveling and Residing in Turkey, and provisions of other laws contrary to this Law are not applicable in free zones. Furthermore, the transactions stated in the second paragraph of Article 5 are not subject to the provisions of Public Procurement Law No. 2886.

Free Zone Governing Regulation
Article 13 - Matters in this Law that remain to be specified in the governing regulation as well as issues concerning the organization, duties, authority and responsibilities of operators of free zones; granting and cancellation of operating licences given to such operators and users; keeping the record of their industrial and commercial registers; payments they make to the Special Account; governing principles of activities in a free zone; zone entry permits and identity cards, residence permits, and work principles, and other matters pertaining to the operation of free zones shall be determined in a governing regulation.

Renewal, Modification, and Extension of Operating Contracts
Additional Article 1 - The duration of an operating contract can be extended by a period specified by the Ministry of Economy after existing provisions are modified in order to increase income with respect to sub-paragraph (c) of paragraph 1 of Article 7 and to reduce financial liabilities of the Ministry of Economy, provided that commitments specified under the operating contract had been fulfilled prior to the expiration of the contract and demands of the Ministry of Economy for future investments have been agreed upon.

In the free zones where above conditions are not met or the operating contract expires for any reason, provisions and principles of the Law on Privatization Applications No. 4046 dated 24/11/1994 are applied comparatively by the Ministry of Economy to issues regarding the reassignment of the operator permit for a period of up to 49 years. Public institutions or agencies or resident or non-resident real persons or legal entities that are determined according to this procedure can be granted the operator permit upon the proposal of the Ministry of Economy and the decision of the Council of Ministers. Procedures and principles regarding the application of this Article shall be specified in the governing regulation.

Procedures are carried out by the Ministry of Economy until the process described in the second

paragraph is completed.

Establishment of Free Zones Abroad
Additional Article 2 – Council of Ministers has the authority to determine the countries where free zones, special zones, foreign trade centres and logistics centres shall be established in accordance with Article 12 of the Decree No. 637 dated 3/6/2011 on the Organization and Duties of the Ministry of Economy. Council of Ministers may give permission to a company residing in Turkey to establish and operate these zones.

Council of Ministers has the authority to determine the procedures and principles regarding the establishment, operation, and dissolution of the zones stated in the first paragraph.

Council of Ministers has the authority to determine the incentives that will be provided to the investments in these zones by companies residing in Turkey.

Interim Article 1 - (Abolished by Law No. 4771)

Interim Article 2 – This Law is effective for each free zone upon the commencement of operations in that free zone. The date of commencement of operations is the date when the construction of the perimeter fence, tower and gate are completed and the zone directorate, police and customs units assume their duties.

Interim Article 3 – The taxpayers who have by the date this Article comes into effect obtained their licences to operate in the free zones that were established according to this Law are;

a) exempted from income or corporate taxes on the earnings generated through their activities in these zones for the duration specified in their operating licences as of the date this Article comes into effect. This exemption has no effect on the deduction carried out within the scope of sub-clause (b) of sub-paragraph 6 under the first paragraph of Article 94 of the Income Tax Law No. 193 dated 31.12.1960.
b) exempted from the income tax on the wages they pay to their workers until 31.12.2008. However, if the validity period of their operating licence ends before 31.12.2008, the expiration date of the operating licence is taken into consideration regarding this exemption.
c) exempted from all taxes, levies and duties on their transactions related to their free zone activities until 31.12.2008.

Until the end of the taxation year including the date Turkey becomes a full member of the European Union;

a) The earnings of manufacturer taxpayers generated through the sales of the goods they produced in the free zones, and the earnings of service companies in free zones generated through maintenance, repair, assembly, disassembly, handling, sorting, packaging, labelling, testing, storage services given completely to persons not residing in Turkey and to those whose office, legal or business centre is located abroad provided that the goods subject to these services shall not enter Turkey in any way after being sent to a foreign country from free zones, are exempted from the income or corporate taxes. This exemption has no effect on the deduction carried out within the scope of sub-clause (b) of sub-paragraph 6 under the first paragraph of Article 94 of the Income Tax Law No. 193 dated 31.12.1960 and Articles 15 and 30 of the Corporate Tax Law No. 5520.

b) The income tax calculated after the minimum livelihood discount is applied on the wages of the personnel employed by the taxpayers that export at least 85% of the FOB value of the products manufactured in these zones to other countries shall be abandoned by deducting the tax that is accrued on the final tax return. Council of Ministers has the authority to reduce

this rate to 50% and to increase it to its statutory level. Council of Ministers may enforce this authority by differentiating or grading it according to the region, sector, or field of activity of strategic, large-scale, or priority investments, and of any investment that has been decided to be supported on a project-based scheme due to its subject, sector, or quality. Taxes which had not been collected on due from the taxpayers whose annual sales to other countries remains below this rate shall be collected along with delinquency fees without penalties.

c) The transactions and documents related to the activities carried out in these zones are exempted from stamp duties and fees.

Ministry of Finance has the authority to determine the procedures and principles concerning the implementation of this Article.

Interim Article 4 - (Abolished by Law No. 6772)

Interim Article 5 – The licence and lease periods of Treasury-owned land, building plots and buildings rented out to users that obtained their operating licences before the date this Law comes into effect can be extended up to 49 years by the Ministry of Economy. The procedures and principles regarding the implementation of this Article shall be determined in the governing regulation.

Interim Article 6 - Until the date Turkey becomes a full member of the European Union, free zones are deemed to be outside of the Customs Territory of Turkey for the purposes of customs procedures and parts of the Customs Territory of Turkey for the purposes of rules of origin.

Entry into Force
Article 14 - This Law goes into effect on the date of its publication.

Execution
Article 15 - The provisions of this Law are enforced by the Council of Ministers.